

中华人民共和国

行业标准

YJ/T XXXXX—XXXX

自然灾害灾情信息化编码和整合规则

Technical specifications for natural disaster information coding and integrating

（征求意见稿）

（本稿完成时间：2025年4月）

XXXX—XX—XX 发布

XXXX—XX—XX 实施

中华人民共和国应急管理部 发布

目 次

前言	II
引言	III
1 范围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	1
3.1 分类术语	1
3.2 编码术语	2
3.3 整合术语	3
4 灾情信息分类	3
4.1 概述	3
4.2 分类原则	3
4.3 分类方法	3
5 灾情信息编码	7
5.1 概述	7
5.2 编码原则	7
5.3 编码方法	7
6 灾情信息整合	9
6.1 概述	9
6.2 整合原则	10
6.3 整合方法	10
附 录 A（规范性） 灾情信息分类代码表	14
表 A.1 灾情指标分类类别代码表	14
表 A.1 灾情指标分类类别代码表（续）	15
表 A.2 灾害种类代码表	16
参考文献	17

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由中华人民共和国应急管理部提出。

本文件由全国应急管理与减灾救灾标准化技术委员会（SAC/TC 307）归口。

本文件起草单位：

本文件主要起草人：

引 言

自然灾害灾情是支撑防灾减灾救灾工作的基础性信息，自然灾害灾情统计调查是获取灾情信息的主要手段。依托《自然灾害情况统计调查制度》，我国已建立起覆盖省、市、县、乡、村的灾情统计调查业务体系和信息化系统，制定了灾情调查统计的系列国家和行业标准。其中，GB/T 24438.1《自然灾害灾情统计第1部分：基本指标》和GB/T 24438.2《自然灾害灾情统计 第2部分：扩展指标》规定了自然灾害灾情统计的具体指标，GB/T 24438.3《自然灾害灾情统计 第3部分：分层随机抽样统计方法》规定了自然灾害灾情统计的抽样调查方法，GB/T 24438.4《自然灾害灾情统计 第4部分：统计报表》规定了自然灾害灾情统计所遵循的统计报表及分类。这四项标准构成了灾情统计调查的基础性国家标准体系。

自然灾害灾情统计调查业务和系统，具有业务体系严密、区划关系多样、时序规则复杂的特点，且已形成了较为成熟的跨网络跨终端灾情信息获取的业务模式，但尚缺乏标准化文件，对业务规程进行标准化描述；特别地，在灾情统计调查业务已全面实现信息化的背景下，基础性的灾情信息分类、编码、整合规则缺乏标准化文件的支撑。

本文件遵循《自然灾害情况统计调查制度》确立的自然灾害灾情统计调查业务体系，以GB/T 24438.1、GB/T 24438.2、GB/T 24438.4确立的灾情统计指标和报表体系为核心，提出了灾情指标的分类体系，建立了以信息化为目标的灾情指标编码和灾情统计报表整合规则。本文件确立的分类、编码、整合规则，将灾情指标、统计报表、业务流程构成紧密衔接的整体，以编码支撑整合、整合引导编码，可为各级应急管理部门开展跨网络跨终端且连续无缝衔接的灾情统计调查信息化建设提供良好的标准化指引。

同时，本文件充分考虑了当前灾情统计调查业务由传统政务渠道向社会化渠道扩展的发展方向，与制定中的自然灾害灾情信息社会化采集相关应急管理行业标准相衔接，将通过社会化渠道获取的灾情统计调查信息纳入灾情信息分类和指标编码规则中，是对GB/T 24438.1、GB/T 24438.2、GB/T 24438.4系列国家标准的有机补充（如图1所示）。

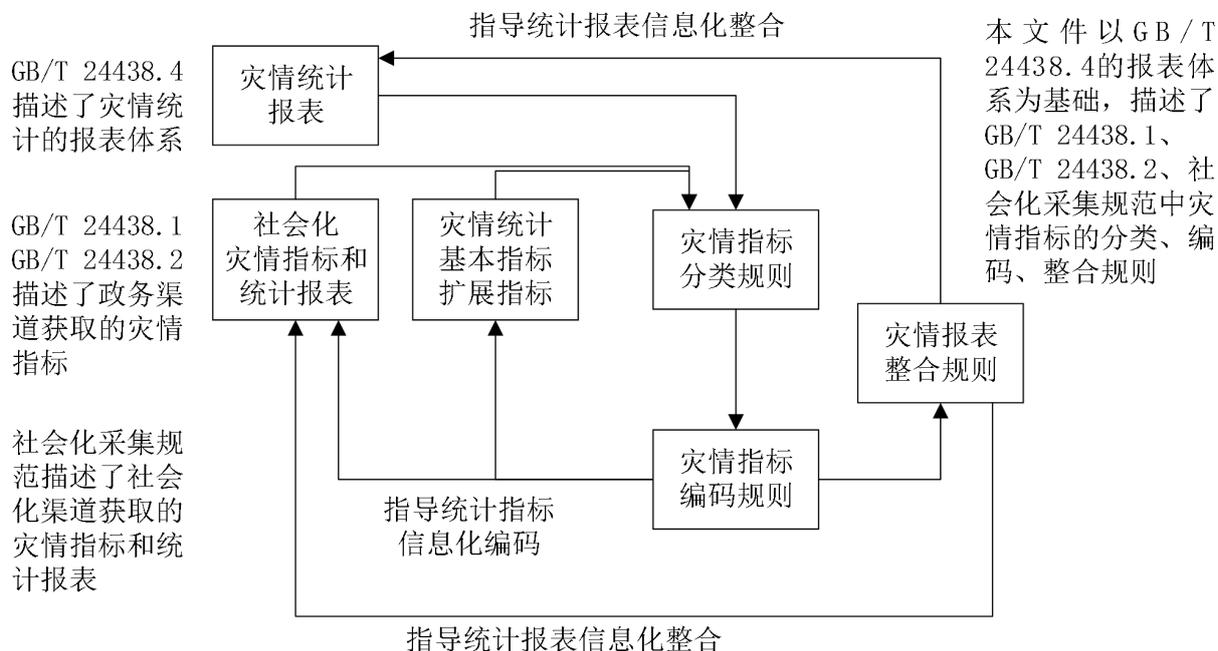


图 1 本文件与相关国家、行业标准关系图

自然灾害灾情信息化编码和整合规则

1 范围

本文件规定了自然灾害灾情信息分类、编码、整合的方法和内容。

本文件适用于全国各级应急管理部门的自然灾害灾情信息统计调查和信息化管理工作。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 7027—2002 信息分类和编码的基本原则与方法

GB/T 10113 分类与编码通用术语

GB/T 24438.1 自然灾害灾情统计 第1部分：基本指标

GB/T 24438.2 自然灾害灾情统计 第2部分：扩展指标

GB/T 24438.4 自然灾害灾情统计 第4部分：统计报表

GB/T 26376 自然灾害管理基本术语

3 术语和定义

GB/T 10113、GB/T 24438.1、GB/T 24438.2界定的及下列术语和定义适用于本标准。

3.1 分类术语

3.1.1

自然灾害 *natural disaster*

给人类生存带来危害或损害人类生活环境的自然现象，包括干旱、洪涝灾害，台风、冰雹、雪、沙尘暴等气象灾害，火山、地震灾害，山体崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害，风暴潮、海啸等海洋灾害，森林草原火灾和重大生物灾害等。

[来源：GB/T 24438.1—2009，2.1]

3.1.2

灾情 *disaster information*

有关自然灾害发生的时间、地点、强度、影响范围、造成的损失及救灾和恢复等有关情况的统计信息。

[来源：GB/T 26376—2010，4.4，有修改]

3.1.3

信息分类 *information classifying*

信息分类是根据信息内容的属性或特征，将信息按一定的原则和方法进行区分和归类，并建立起定的分类体系和排列顺序。

[来源：GB/T 7027—2002，4.1]

3.1.4

统计报表 statistical form

按照国家统一规定的调查要求与文件(指标、表格形式、计算方法等)，自上而下地统一布置、自下而上地逐级提供基本统计资料的一种调查方式。

[来源：GB/T 24438.4—2024，3.1]

3.1.5

快报表 case report

统计单次自然灾害事件造成的损失情况和救灾工作情况的统计报表。

[来源：GB/T 24438.4—2024，3.2]

3.1.6

年报表 annual report

统计全年因自然灾害造成的损失情况和救灾工作情况的统计报表。

[来源：GB/T 24438.4—2024，3.3]

3.1.7

冬春救助表 winter-spring relief report

统计冬令春荒期间受灾人员生活救助情况的统计报表。

[来源：GB/T 24438.4—2024，3.4]

3.1.8

一览表 toll report

统计个体(人或户)受灾情况和接受救助情况的统计报表。

[来源：GB/T 24438.4—2024，3.5]

3.1.9

初报 preliminary report

首次上报的灾情统计报表。

3.1.10

续报 update report

初报上报后、核报上报前的若干次灾情统计报表。

3.1.11

核报 approved report

灾情核定后上报的最终灾情统计报表。

3.2 编码术语

3.2.1

信息编码 information coding

信息编码是将事物或概念(编码对象)赋予具有一定规律、易于计算机和人识别处理的

符号,形成代码元素集合。

[来源: GB/T 7027—2002, 4.2]

3.2.2

标识码 identification code

用于确定自然灾害灾情信息统计报表的标志代码。

3.2.3

节点码 node code

用于描述灾情报送单位层级和隶属关系的代码。

3.2.4

状态码 status code

用于描述灾情统计报表业务类型和报送状态的代码。

3.2.5

指标码 indicator code

描述灾情统计报表中灾情指标的代码。

3.3 整合术语

3.3.1

过程组织 event organization

按照灾情统计报送业务区划层级和业务报送程序,将省级、地市级、县级、乡级、村级灾情统计报表整合为时空二维连续的报表体系结构。

3.3.2

表单堆栈 table stack

单一报灾单位对单一业务状态(初报、续报或核报)下的报表进行操作形成的表单集合,按照操作时间顺序构成的数据结构。

4 灾情信息分类

4.1 概述

灾情信息分类是以灾情统计调查指标为基本对象,依据自然灾害灾情统计调查业务、灾情统计调查报表类型、灾情统计调查指标的属性和定义,将灾情信息按一定的原则和方法进行区分和归类,并建立起一定的分类体系和排列顺序。

4.2 分类原则

灾情信息分类应符合GB/T 7027—2002的规定,遵循科学性、系统性、可扩展性、兼容性、综合实用性等原则,并遵循《自然灾害情况统计调查制度》规定的业务原则。

4.3 分类方法

灾情信息分类采用二维线分类法,分为报表维度和指标维度。

4.3.1 报表维度分类体系

按照GB/T 24438.4确定的报表体系，灾情信息在报表维度采用线分类法分为以下3个层级。分类结构如图2所示。

- a) 第一层级按照灾情统计调查业务分为快报表、年报表、冬春救助表。
- b) 第二层级按照灾情统计报表报送流程进行划分：
 - 1) 快报表分为初报、续报、核报；
 - 2) 年报表分为初报、核报；
 - 3) 冬春救助表分为需救助、已救助。
- c) 第三层级按照灾情统计报表类型进行划分：
 - 1) 快报表的初报、续报、核报均包含自然灾害损失情况统计快报表、救灾工作情况统计快报表、因灾死亡失踪人口一览表、因灾倒塌损坏住房户一览表、社会化灾情信息统计表；
 - 2) 年报表的初报、核报均包含自然灾害损失情况统计年报表、救灾工作情况统计年报表、受灾地区基础指标统计年报表；
 - 3) 冬春救助表中的需救助包含受灾人员冬春生活需救助情况统计表、受灾人员冬春生活政府救助人口一览表，已救助包含受灾人员冬春生活已救助情况统计表、受灾人员冬春生活政府救助人口一览表。

注：本文件确定的分类体系在GB/T 24438.4确定的报表体系上进行了调整和扩充。其中，增加了第二层级以明确报表在信息化管理中的业务状态；按照《自然灾害情况统计调查制度》确定的业务规程，将一览表并入第一层级确定的业务类中；适应社会化灾情获取标准化，在快报表分类中增加社会化灾情信息统计表。

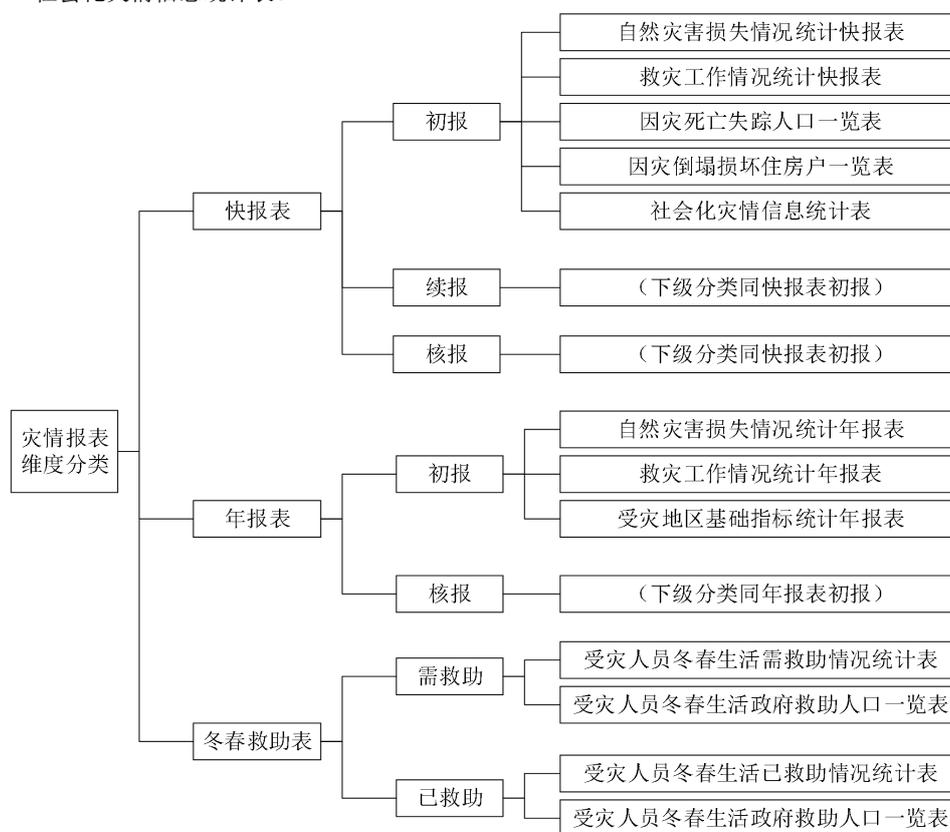


图 2 灾情信息报表维度分类结构图

4.3.2 指标维度分类体系

按照GB/T 24438.1、GB/T 24438.2确定的指标体系，灾情信息在指标维度采用线分类法分为2个层级。分类结构如图3所示。

- a) 自然灾害损失情况统计快报表中灾情指标分为2个层级：
 - 1) 第一层级为灾害特征、人口损失、房屋损失、农业损失、经济损失、扩展统计信息；
 - 2) 第二层级将扩展统计信息分为住房及居民家庭财产、农林牧渔、工矿商贸、基础设施、公共服务、其他。
- b) 救灾工作情况统计快报表中灾情指标分为启动响应、救灾资金、救灾物资。
- c) 因灾死亡失踪人口一览表中灾情指标分为人口基本情况、死亡失踪情况、救助资金情况。
- d) 因灾倒塌损坏住房户一览表中灾情指标分为住房户基本情况、房屋倒损情况、救助资金情况。
- e) 社会化灾情信息统计表中灾情指标分为受灾程度、救灾能力、恢复重建需求。
- f) 自然灾害损失情况统计年报表中灾情指标分为灾害特征、人口损失、房屋损失、农业损失、经济损失、扩展统计信息。
- g) 救灾工作情况统计年报表中灾情指标分为启动响应、救灾资金、救灾物资、人员救助和房屋恢复重建。
- h) 受灾地区基础指标统计年报表中灾情指标分为区域情况、人口、房屋。
- i) 受灾人员冬春生活需救助情况统计表中灾情指标分为需救助人口、需救助资金。
- j) 受灾人员冬春生活已救助情况统计表中灾情指标分为已救助人口、已救助资金。
- k) 受灾人员冬春生活政府救助人口一览表中灾情指标分为人口基本情况、受灾情况、救助资金情况。



图 3 灾情信息指标维度分类结构图

5 灾情信息编码

5.1 概述

5.1.1 灾情信息编码是将灾情信息和指标赋予具有一定规律、易于计算机和人识别处理的符号，形成代码元素集合。代码元素集合中的代码元素就是赋予编码对象的符号，即编码对象的代码值。

5.1.2 灾情信息编码包含的内容有：信息表达成代码的方法、信息的代码表示形式、代码元素集的赋值。

5.1.3 灾情信息编码的主要作用有：标识、分类、整合。标识的目的是要把编码对象彼此区分开，在编码对象的集合范围内，编码对象的代码值是其唯一性标识；信息编码的分类作用实质上是对分类进行标识；信息编码的整合作用体现在将编码对象按照一定规则聚合成针对自然灾害统计调查业务和统计报表的信息有序集合。

5.2 编码原则

灾情信息编码应符合GB/T 7027—2002的规定，遵循唯一性、合理性、可扩充性、简明性、适用性、规范性等原则，并遵循《自然灾害情况统计调查制度》关于灾情统计报表和指标的有关规定。

5.3 编码方法

5.3.1 编码层次

灾情信息编码采用组合编码方法，分为4段，依次为标识码、节点码、状态码、指标码。其中：

- 第一段标识码用于描述灾情统计报表属性信息，用30位阿拉伯数字标识；
- 第二段节点码用于描述灾情报送单位层级和隶属关系，用11位阿拉伯数字标识；
- 第三段状态码用于描述灾情报送流程和状态，用9位阿拉伯数字标识；
- 第四段指标码描述灾情统计报表中的具体灾情指标，用9位阿拉伯数字标识。

编码结构如图4所示。

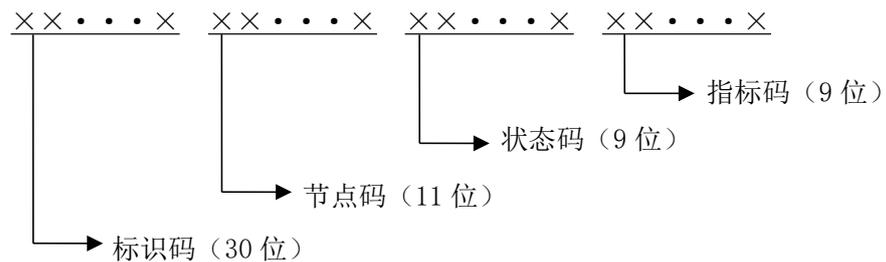


图 4 灾情信息编码层次结构图

5.3.2 标识码编码规则

标识码编码采用组合码，分为4段，编码结构见表1。

第一段表示灾情统计报表类型，由2位阿拉伯数字表示，其中：01表示快报表，02表示年报表，03表示冬春救助表。

第二段表示报送单位的区划代码，由12位阿拉伯数字表示，遵循GB/T 10114、GB/T 2260确定的行政区划编码规则。其中，省级、地市级、县级后六位代码为000000；乡级后三位代码为000。

第三段表示灾害种类，由4位阿拉伯数字表示，采用层次法编码，前两位表示主灾种，后两位表示亚灾种，具体含义见附录A。冬春救助表本段编码全部为0。

第四段表示灾害发生时间，由12位阿拉伯数字表示，采用YYYYMMDDhhmm表示法（GB/T 7408—2005/ISO 8601:2000）。快报表本段编码为灾害实际发生时间；年报表和冬春救助表本段编码前四位为统计年份，后8位全部为0。

示例 1:

2019年6月17日22时55分，四川长宁发生6.0级地震，四川省宜宾市长宁县龙头镇龙华村报送的快报表，标识码为01 511524110202 0800 201906172255。

示例 2:

2023年广东省韶关市武江区西河镇洪涝灾害中江河洪水灾害的年报表，标识码为02 440203101000 0201 202300000000。

示例 3:

2020年河北省冬春救助表，标识码为03 130000000000 0000 2020 00000000。

表 1 标识码编码结构

标识码编码	含义
×× ××……× ×××× ××……×	标识码 30 位组合码结构
××	灾情统计报表类型（2 位）
××……×	报送单位区划代码（12 位）
××××	灾害种类（4 位）
××……×	灾害发生时间（12 位）

5.3.3 节点码编码规则

节点码编码采用组合码，分为2段，编码结构见表2。

第一段表示报送单位级别，由2位阿拉伯数字表示，其中：01表示省级，02表示地市级，03表示县级，04表示乡级，05表示村级。

第二段表示报送单位直接隶属的上级报灾单位的区划代码。因隶属单位级别最低为乡级，此段代码由9位阿拉伯数字表示，遵循GB/T 10114、GB/T 2260确定的行政区划编码规则。省级单位本段代码全部为0。

示例 1: 四川省宜宾市长宁县龙头镇龙华村报送的信息，节点码为05 511524110。

示例 2: 四川省报送的信息，节点码为01 000000000。

表 2 节点码编码结构

节点码编码	含义
×× ×××××××××	节点码 11 位组合码结构
××	报送单位级别（2 位）
×××××××××	报送单位直接隶属的上级报送单位的区划代码（9 位）

5.3.4 状态码编码规则

状态码编码采用组合码，分为4段，编码结构见表3。

第一段表示报送流程，由2位阿拉伯数字表示。当标识码指示为快报表时，01表示初报，02表示续报，03表示核报；当标识码指示为年报表时，01表示初报，02表示核报；当标识码指示为冬春救助表时，01表示需救助，02表示已救助。

第二段表示报送状态，由2位阿拉伯数字表示，其中，01表示已上报，02表示未上报。

第三段表示报送终端类型，由2位阿拉伯数字表示，其中，01表示桌面终端，02表示移动终端，03表示卫星终端。

第四段表示当前报表处于报表序列的位置，用3位阿拉伯数字表示。

示例1：长宁县通过卫星终端已上报的地震快报初报，状态码为01 01 03 001。

示例2：长宁县通过移动终端未上报的第4次地震快报续报，状态码为02 02 02 005。

示例3：长宁县通过桌面终端已上报的地震年报核报，状态码为02 01 01 002。

表3 状态码编码结构

指标码编码	含义
×× ×× ×× ×××	状态码9位组合码结构
××	报送流程（2位）
××	报送状态（2位）
××	报送终端类型（2位）
×××	当前报表在报表序列中所处的位置（3位）

5.3.5 指标码编码规则

指标码编码采用层次编码方法，分为3层，编码结构见表4。

第一层表示报表分类体系中第三级确定的具体报表（见4.3.1），由2位阿拉伯数字表示。

第二层表示报表中灾情指标分类类别，由4位阿拉伯数字表示。

第三层表示灾情指标分类类别下的具体指标，由3位阿拉伯数字表示。

具体编码详见附录A。

表4 指标码编码结构

标识码编码	含义
×××× ×××	指标码9位层次码结构
××	灾情统计报表（2位）
××××	报表中灾情指标分类类别（4位）
×××	灾情指标分类类别下的具体指标（3位）

6 灾情信息整合

6.1 概述

灾情信息整合是将使用不同网络制式、不同报送终端采集的自然灾害灾情信息，以灾情指标为基本元素、灾情报表为基本单元，按照时空聚合规则形成有序的信息集合。

灾情信息整合包含的内容有：按业务流程整合、按区划层级整合、按报表结构整合。

灾情信息整合的目标是针对自然灾害灾情统计调查业务，形成时空连续、逻辑有序的信息体系。

6.2 整合原则

6.2.1 客观性

整合后的信息应客观反应灾情统计报送的业务层级、流程和灾害发生、发展、稳定的客观规律。

6.2.2 整体性

信息整合过程中要保持信息对象的完整与全面，能够揭示信息对象间的内在关系，在逻辑上形成一个整体。

6.2.3 兼容性

应兼容灾情信息采集所采用的不同网络制式和操作终端。

6.2.4 动态性

可适应报灾业务单位区划属性、灾情指标、网络和终端类型等变动。

6.3 整合方法

6.3.1 总体结构

灾情信息整合采用时空二维整合方法。空间上，按照“灾情统计业务—报灾区划层级”方式，将受灾区域的灾情快报表、年报表、冬春救助表，按照行政区划的层级结构进行整合；时间上，针对快报表、年报表、冬春救助表，分别按照“初报—续报—核报”“初报—核报”“需救助—已救助”顺序，将每一报灾区划层级各报灾单位的灾情统计报表信息进行整合。具体结构如图5所示。

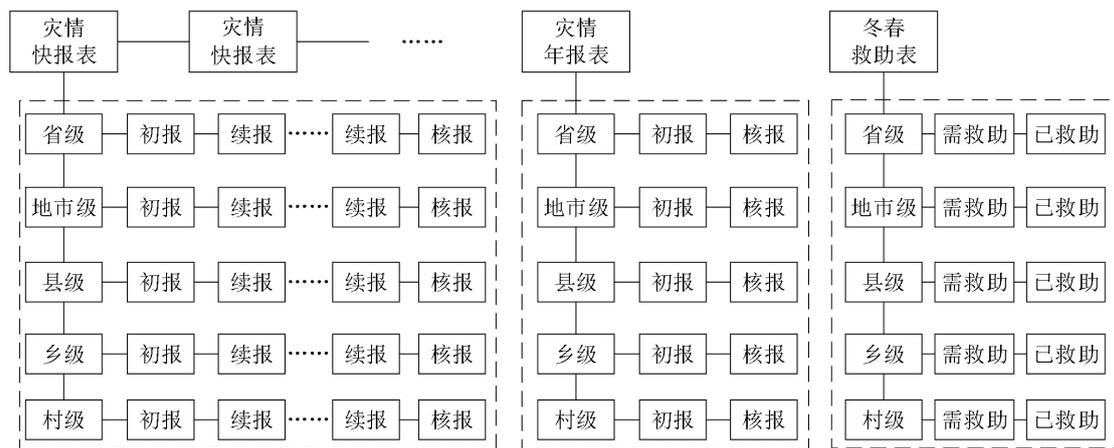


图 5 灾情信息整合总体结构图

6.3.2 灾情信息空间整合方法

灾情信息首先根据标识码按统计业务类型进行整合，快报表报送的单一灾害事件由标识码中的灾种和灾害发生时间唯一标识。同一类型统计报表中的灾情信息根据区划层级，按照省级、地市级、县级、乡级、村级灾情报送单位的层次顺序自上而下进行整合，具体体系结

构见图6。每一灾情信息报送区划单位，由节点码确定其区划层级和隶属的上级单位，并由标识码中的12位区划代码唯一标识。

标准报送层级关系自上而下为“省—地市—县—乡—村”。特殊报送层级关系包括“省—县—乡—村”“省—地市—乡—村”，信息整合时节点码隶属关系可跨级：

- “省—县—乡—村”层级关系中，县级单位的隶属码标识为其直接隶属的省；
- “省—地市—乡—村”层级关系中，乡级单位的隶属码标识为其直接隶属的地市。

示例1：

“省—地市—县—乡—村”层级关系，河北省—唐山市—古冶区—范各庄镇—尖角村

示例2：

“省—县—乡—村”层级关系，河南省—济源市—克井镇—柿栝村

示例3：

“省—地市—乡—村”层级关系，广东省—中山市—五桂山街道—南桥村

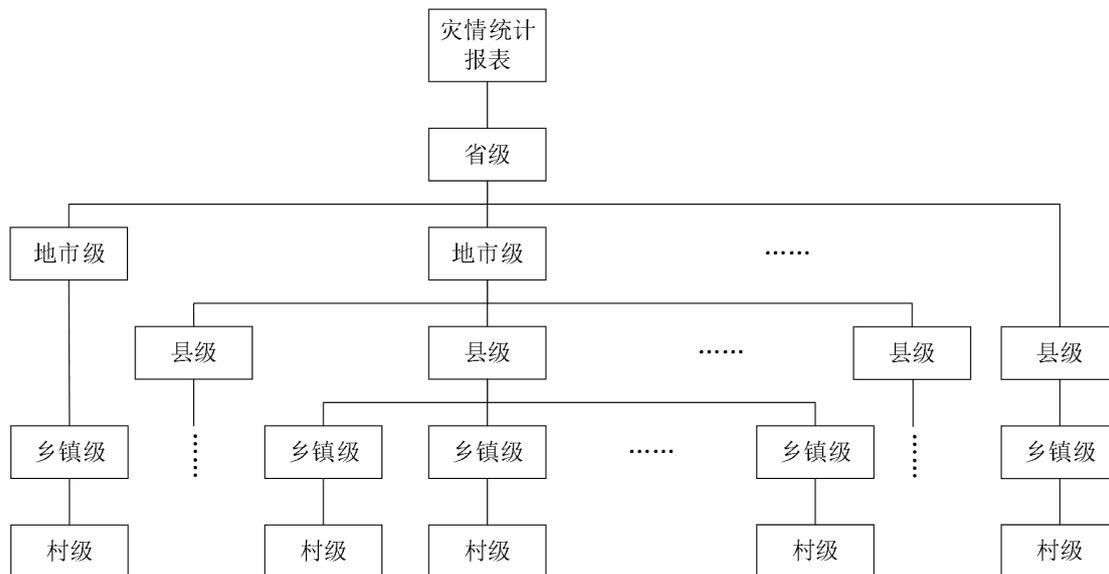


图 6 灾情信息空间整合结构图

6.3.3 灾情信息时间整合方法

每一报灾区划单位的灾情信息在时间维度均按照业务流程，以先后顺序进行排列整合，并由状态码中的业务类型进行标记。其中，快报表业务流程为“初报—续报—核报”，年报表业务流程为“初报—核报”，冬春救助表业务流程为“需救助—已救助”。

每一业务流程下的灾情统计报表，由当前状态下的若干未上报中间报表和已上报报表构成，通过状态码中的报送状态进行标记。各业务类型下的报表，按照信息填报的时间顺序构成单向序列，并按照业务类型的顺序构成更大的串行序列，各报表的序号由状态码中的报表序列位置确定。

灾情信息时间整合结构具体见图7和图8。

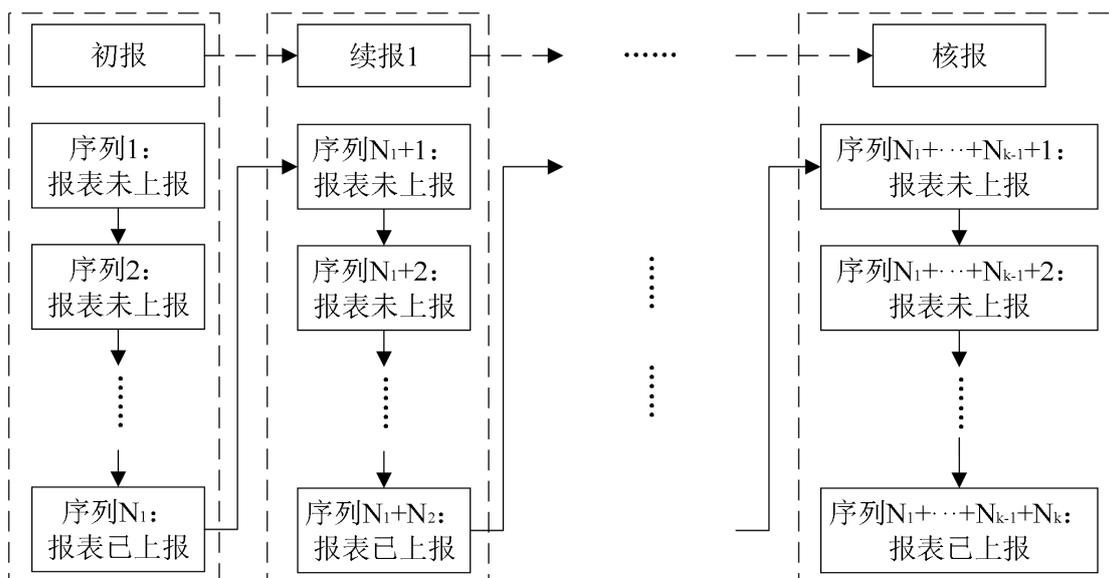


图 7 灾情快报信息时间整合结构图

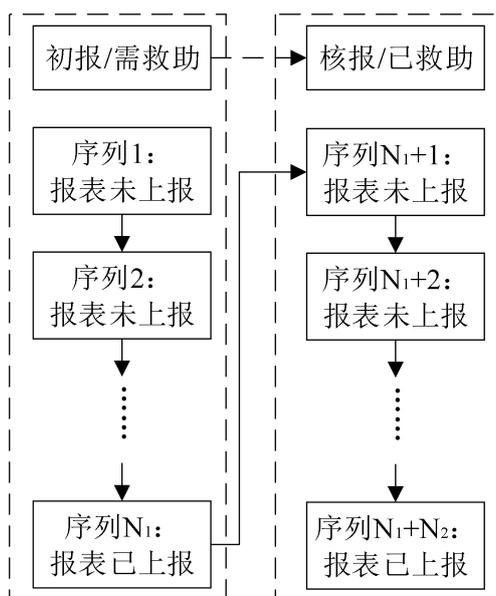


图 8 灾情年报和冬春救助信息时间整合结构图

6.3.4 跨网络跨终端信息整合方法

使用不同网络和终端类型报送的灾情快报信息，采用表单堆栈结构进行信息整合，具体如图9所示。

各类型终端按照本文件确定的编码规则，使用统一的标准化编码采集报送灾情信息。信息按照报送的先后顺序，采用“先到先写”的方式，按次序对灾情报表进行编辑和写入操作；信息输出采用“后到先出”的方式，以最后一次编辑写入的报表作为最新状态的信息进行输出。

报送终端类型和报表操作次序由状态码确定。

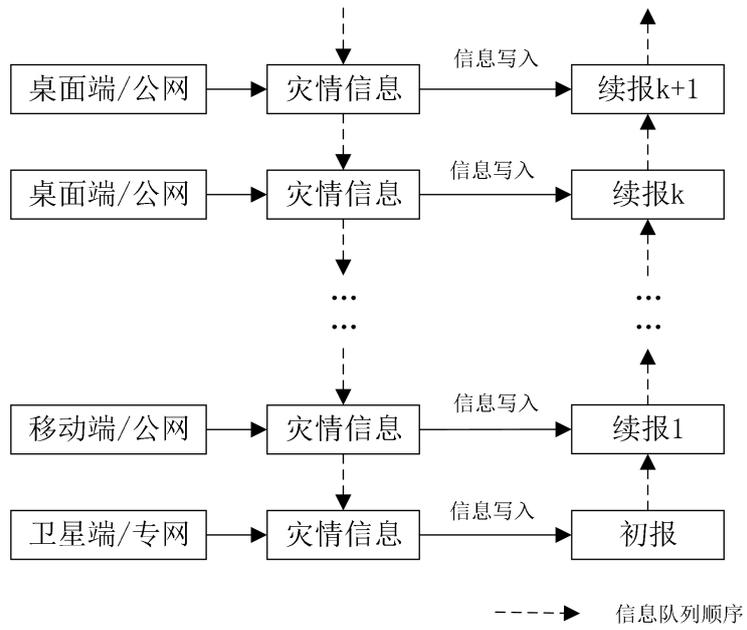


图 9 跨网络跨终端信息整合结构图

附录 A
(规范性)
灾情信息分类代码表

表 A.1 规定了灾情指标分类类别的代码。

表 A.2 规定了灾害种类的代码。

表 A.1 灾情指标分类类别代码表

灾情统计报表	报表编码	指标一级分类	指标二级分类	分类类别代码	
自然灾害损失情况统计快报表	01	灾害特征	—/—	0100	
		人口损失	—/—	0200	
		房屋损失	—/—	0300	
		农业损失	—/—	0400	
		经济损失	—/—	0500	
		扩展统计信息	住房及居民家庭财产		0601
			农林牧渔		0602
			工矿商贸		0603
			基础设施		0604
			公共服务		0605
		其他	0606		
救灾工作情况统计快报表	02	启动响应	—/—	0100	
		救灾资金	—/—	0200	
		救灾物资	—/—	0300	
因灾死亡失踪人口一览表	03	人口基本情况	—/—	0100	
		死亡失踪情况	—/—	0200	
		救助资金情况	—/—	0300	
因灾倒塌损坏住房户一览表	04	住房户基本情况	—/—	0100	
		房屋倒塌情况	—/—	0200	
		救助资金情况	—/—	0300	
社会化灾情信息统计表	05	受灾程度	—/—	0100	
		救灾能力	—/—	0200	
		恢复重建需求	—/—	0300	
自然灾害损失情况统计年报表	06	灾害特征	—/—	0100	
		人口损失	—/—	0200	
		房屋损失	—/—	0300	
		农业损失	—/—	0400	
		经济损失	—/—	0500	
		扩展统计信息	住房及居民家庭财产		0601
			农林牧渔		0602
			工矿商贸		0603
			基础设施		0604
			公共服务		0605
		其他	0606		

表 A.1 灾情指标分类类别代码表（续）

灾情统计报表	报表编码	指标一级分类	指标二级分类	分类类别代码
救灾工作情况统计年报表	07	启动响应	—/—	0100
		救灾资金	—/—	0200
		救灾物资	—/—	0300
		人员救助和房屋	—/—	0400
受灾地区基础指标统计年报表	08	区域情况	—/—	0100
		人口	—/—	0200
		房屋	—/—	0300
受灾人员冬春生活需救助情况统计表	09	需救助人口	—/—	0100
		需救助资金	—/—	0200
受灾人员冬春生活已救助情况统计表	10	已救助人口	—/—	0100
		已救助资金	—/—	0200
受灾人员冬春生活政府救助人口 一览表	11	人口基本情况	—/—	0100
		受灾情况	—/—	0200
		救助资金情况	—/—	0300

表 A.2 灾害种类代码表

主灾种	主灾种编码	亚灾种	亚灾种编码
干旱灾害	01	— / —	00
洪涝灾害	02	江河洪水灾害	01
		山洪灾害	02
		冰凌洪水灾害	03
		融雪洪水灾害	04
		城镇内涝灾害	05
台风灾害	03	— / —	00
风雹灾害	04	大风灾害	01
		冰雹灾害	02
		龙卷风灾害	03
		雷电灾害	04
低温冷冻灾害	05	— / —	00
雪灾	06	— / —	00
沙尘暴灾害	07	— / —	00
地震灾害	08	— / —	00
地质灾害	09	崩塌灾害	01
		滑坡灾害	02
		泥石流灾害	03
		地面塌陷灾害	04
		地裂缝灾害	05
		地面沉降灾害	06
海洋灾害	10	风暴潮灾害	01
		海浪灾害	02
		海冰灾害	03
		海啸灾害	04
森林草原火灾	11	— / —	00
生物灾害	12	— / —	00
注：本表中灾害种类依据 GB/T 24438.1 和《自然灾害情况统计调查制度》确定。			

参 考 文 献

- [1] GB/T 20001.3—2015 标准编写规则 第3部分：分类标准
 - [2] GB/T 28921—2012 自然灾害分类与编码
 - [3] GB/T 32572-2016 自然灾害承灾体分类与代码
 - [4] GB/T 35561-2017 突发事件分类与编码
 - [5] GB/T 10114—2003 县级以上行政区划代码编制规则
 - [6] GB/T 2260—2007 中华人民共和国行政区划代码
 - [7] GB/T 7408-2005 数据元和交换格式 信息交换 日期和时间表示法
 - [8] 国家防灾减灾救灾委员会办公室，应急管理部. 自然灾害情况统计调查制度（国防减救办发〔2024〕6号）
-

《自然灾害灾情信息化编码和整合规则》

(草案稿 征求意见稿 送审稿 报批稿)

编制说明

标准编制组

2025年4月

一、工作简况

（一）任务来源

根据应急管理部政策法规司《关于组织申报 2023 年应急管理标准计划项目的通知》（应急法规〔2023〕18 号），《自然灾害灾情信息化编码和整合规则》的制订，由应急管理部救灾和物资保障司组织起草和审查。

本文件属于“减灾救灾与综合性应急管理领域标准体系”中“救灾和物资标准子体系”，具体分类为“灾情获取”中的“灾情采集”。

（二）制定背景

应急管理部灾情统计报送业务和系统，具有信息报送区划体系复杂、信息报送时序规则严密的特点，且已形成了较为成熟的跨网络跨终端灾情获取和整合的业务模式，但缺乏规范性的文件进行描述和约定。现有自然灾害相关的编码标准，主要针对灾害种类、承灾体等对象，以单纯的信息编码为目标，并未涉及灾情统计报送的业务指标和业务流程；特别地，更没有围绕跨网络跨终端灾情报送的信息聚合进行针对性的编码设计和整合方法设计。为加强灾情统计业务和信息化管理的标准化水平，需要在目前应急管理系统的灾情获取业务架构基础上，围绕跨网络跨终端且连续无缝衔接的灾情信息管理，将编码与整合紧密结合起来，构建编码支撑整合、整合引导编码的标准规范，从而实现前述目标。

本文件的制定可填补灾情信息化编码和整合的标准规范空白，进一步完善救灾和物资保障标准子体系。

（三）起草单位

应急管理部国家减灾中心牵头负责本文件的制定工作，应急管理部救灾和物资保障司、中国水利水电科学研究院、南京信息工程大学、中国地震灾害防御中心、重庆大学、江西省减灾备灾中心、北京铜牛信息科技股份有限公司参加标准的制定工作。

（四）主要起草过程

1. 成立编写组。

根据应急管理部救灾和物资保障司、国家减灾中心关于自然灾害灾情统计工作和业务系统标准化建设的需求，并结合国家减灾中心承担的国家重点研发计划专项项目部分研制任务，2021年4月，国家减灾中心成立了《自然灾害灾情信息化编码和整合规则》编写组，负责文件具体编制工作。

2. 标准编制调研。

2021年5—6月，编写组成员先后在四川、山东、上海、广东、北京、天津等省市应急管理部门开展灾情信息分类和整合需求调研，围绕跨网络跨终端信息采集过程中灾情指标体系、数据衔接互通、逻辑架构层次等重点问题，以座谈、专题研讨等形式，了解了各级灾害信息员的具体业务需求，为文件编制提供设计思路。

3. 标准框架建立。

2021年7—8月，编写组根据前期调研情况，分析了当前应急管理系统灾情信息统计报送的业务体系和信息化设计框架，梳理了具体业务流程和逻辑模型，初步设计了标准

的基本框架，拟从编制目的、适用范围、规范性引用文件、术语与定义、灾情信息分类、灾情信息编码、灾情信息整合、附录等 8 个方面进行文件编制。

4. 标准草稿编制。

2021 年 9 月—12 月，编写组根据制定的基本框架，参考与本文件内容有关的国家、行业和地方标准，初步编制形成了标准草稿。同时，结合国家自然灾害灾情管理系统升级改造，不断迭代完善内容。

5. 标准修改完善和试验应用。

2022 年 1—4 月，编写组重点围绕灾情信息分类体系、灾情指标编码规则、跨网络跨终端信息整合规则的逻辑性、合理性、规范性，面向国家减灾中心业务人员开展了内部征求意见，并根据反馈意见对文件进行了修改完善。

2022 年 5 月—12 月，针对 2022 年实际发生的自然灾害事件，编写组重点分析了依据本文件开展的跨网络跨终端灾情信息统计报送情况。经分析，实现了固定端和移动端、有线和无线网络的无缝衔接与业务连续运转，验证了本文件的合理性和有效性。

6. 标准立项审查。

2023 年 5 月 12 日，应急管理部救灾和物资保障司组织召开了行业标准立项论证会，对拟申报行业标准的本文件进行了技术审查和立项论证。专家组认为，本标准的编制可为自然灾害灾情信息的分类、汇集、整合及编码提供技术规范，为各级应急管理部门开展综合性灾情统计业务和信息化管

理工作提供技术支撑，同意申请行业标准立项。

7. 行业标准项目立项

2024年4月至5月，根据应急管理部政策法规司《关于组织申报2024年应急管理标准计划项目的通知》（应急法规〔2024〕5号）。标准经由应急管理部救灾和物资保障司提交申报应急管理行业标准。2024年9月，《应急管理部办公厅关于印发34项行业标准制修订计划的通知》（应急厅函〔2024〕262号）正式批复行业标准项目立项。

8. 行业标准项目启动

2025年1月15日，根据《应急管理标准化工作管理办法》，应急管理部救灾和物资保障司组织召开了《自然灾害灾情统计 第1部分：基本指标》《自然灾害灾情统计 第2部分：扩展指标》2项国家标准修订项目、《自然灾害灾情信息化编码和整合规则》《自然灾害灾情信息社会化采集技术规范》2项行业标准制定项目启动会。根据启动会咨询专家提出的意见建议，标准起草组对文件进行了修改完善，优化了标准内容和逻辑架构，加强了与相关国家、行业标准的衔接，形成了标准征求意见稿。

二、标准编制原则、主要技术内容及其确定依据

（一）标准编制原则

本文件的制定遵循“统一性、适用性、一致性、规范性、可操作性”等原则，按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第一部分：标准的结构和编写》给出的规则进行编写。

本文件主要参考了应急管理部发布的关于灾情统计、灾

情信息指标、灾情信息分类编码等方面的制度文件和国家、行业标准，同时分析总结灾情统计报送信息化实践中的工作经验，使本文件内容及指标更加符合实际运用。

（二）标准主要技术内容及确定依据

本文件规定了自然灾害灾情信息分类、编码、整合的方法和内容。主要包括：

（1）文件名称：自然灾害灾情信息化编码和整合规则

（2）范围：本规范适用于全国各级应急管理部门的自然灾害灾情信息统计调查和信息化管理工作。

（3）规范性引用文件：该部分列举了本文件引用和参考的国家相关标准。

（4）术语和定义：该部分统一给出了本文件中主要的专业术语和定义。

（5）灾情信息分类：该部分规定了自然灾害灾情信息分类的原则和方法，给出了信息分类具体的逻辑体系、类别结构、分类类别。

（6）灾情信息编码：该部分规定了自然灾害灾情信息编码的原则和方法，具体规定了编码的层次和标识码、节点码、状态码、指标码的编码规则，并给出了具体的实例。

（7）灾情信息整合：该部分规定了自然灾害灾情信息整合的原则和方法，具体规定了整合方法的总体结构和灾情信息空间整合、时间整合、跨网络跨终端整合的操作程序，并给出了具体的实例。

（8）附录：该部分提供了自然灾害灾情指标分类代码

表格，包括灾情指标分类类别代码表、灾害种类代码表。

其中，灾情信息分类采用二维线分类法，分为报表维度和指标维度。灾情信息编码采用组合编码方法，分为标识码、节点码、状态码、指标码。灾情信息整合采用时空二维整合方法，空间上，按照“自然灾害事件—受灾区划层级”方式，将单一事件受灾区域的灾情快报信息，按照行政区划的层级结构进行整合；时间上，按照“初报—续报—核报”顺序，将每一报灾区划层级各报灾单位的灾情报表信息进行整合；使用不同网络和终端类型报送的灾情信息，采用表单堆栈结构进行信息整合。

（三）标准修订变化及依据（仅修订标准需要列出）

无。

三、试验验证的分析、综述报告、技术经济论证，预期的经济效益、社会效益和生态效益。

本标准遵循“规范与业务紧密结合、相互支撑”的原则。规范与现行全国自然灾害灾情统计调查业务架构和流程完全一致，与业务化运行十余年的国家自然灾害灾情管理系统紧密衔接，是对当前自然灾害灾情统计调查业务的标准化描述。标准规定的跨网络跨终端灾情整合方法，已在国家自然灾害灾情管理系统中业务化运行超过5年，实现了稳定、高效地固定端和移动端、有线和无线网络的灾情信息无缝衔接与业务连续运转，充分说明了标准的合理性和有效性。

从业务实际应用效果来看，标准规定的相关内容满足应

急管理自然灾害灾情统计调查业务的标准化建设需求。

四、与国际、国外同类标准技术内容的对比情况

本文件没有采用国际标准。经调研，国际标准化组织、其他国家或者地区没有与本文件类似的有关法律法规和标准。

五、以国际标准为基础的起草情况、是否合规引用或采用国际国外标准以及未采用国际标准的原因

无。

六、与有关法律、行政法规及相关标准水平的关系

（一）与有关法律、行政法规、标准关系

本文件与相关法律、法规、规章及相关标准协调一致，没有冲突。

本文件主要参考了应急管理部发布的关于灾情统计调查的制度文件：《自然灾害情况统计调查制度》（国防减救办发〔2024〕6号）。同时借鉴了信息分类编码领域相关的国家标准和应急管理部门发布的相关国家和行业标准，如《GB/T7027-2002 信息分类和编码的基本原则与方法》《GB/T20001.3-2015 标准编写规则 第3部分：分类标准》《GB/T 35561-2017 突发事件分类与编码》《GB/T28921—2012 自然灾害分类与编码》《GB/T 24438.1 自然灾害灾情统计 第1部分：基本指标》《GB/T 24438.2 自然灾害灾情

统计 第 2 部分：扩展指标》《GB/T 24438.4 自然灾害灾情统计 第 4 部分：统计报表》《GB/T 32572-2016 自然灾害承灾体分类与代码》等。编写组通过对上述文件、标准规范深入研究和分析，制定了本文件。

通过对现有国标和行标梳理分析，现行标准规范主要针对灾害种类、承灾体等分类编码进行规定，但围绕灾情统计调查的业务指标和业务流程，特别是跨网络跨终端灾情报送的信息整合，暂无相关类型标准，本文件为首次提出。

（二）配套推荐性标准的制定情况（强制性标准应填写）
无。

七、重大分歧意见的处理过程及依据
无。

八、作为强制性标准或推荐性标准的建议及理由

本文件属于自然灾害灾情管理业务的基础管理标准，建议作为推荐性标准批准立项。本文件可直接为各级应急管理部门开展灾情统计调查业务和信息化管理工作提供参考和借鉴。

九、标准自发布日期至实施日期的过渡期建议及理由

本文件的实施不涉及技术改造和成本投入。建议自发布之日起实施。

十、与实施标准有关的政策措施

建议本文件通过应急管理部审查通过后，由救灾和物资保障司通过全国灾害信息员培训体系、国家自然灾害灾情管理系统等渠道，向各级应急管理部门从事灾情统计调查和信息化支撑工作的相关人员推荐执行本文件。

十一、是否需要对外通报的建议及理由。

无。

十二、废止现行有关标准的建议

无。

十三、涉及专利的有关说明

本文件不涉及已知的专利。

十四、标准所涉及的产品、过程或者服务目录

无。

十五、其他应予以说明的事项

无。